

Commission Indépendante pour l'Afrique

L'Afrique dans le Monde du XXIe Siècle

Synthèse des propositions tirées des discours
des chefs d'États et de gouvernement
africains au Sommet du Millénaire

L'Afrique dans le Monde du XXIe Siècle

- **I. L'Afrique dans le Système international**
 - Le Système international, entre Continuités...
 - ... et Ruptures
 - Réformer le Système international : les fondements
 - Réformer le Système international : les scénarios
- **II. L'Afrique au XXIe siècle**
 - Tendances lourdes du XXIe siècle
 - Incertitudes et risques
 - Enjeux et défis
 - Problèmes urgents
- **III. Synthèse des propositions**
 - Les propositions pour l'Afrique
 - Les propositions pour l'ONU

Introduction

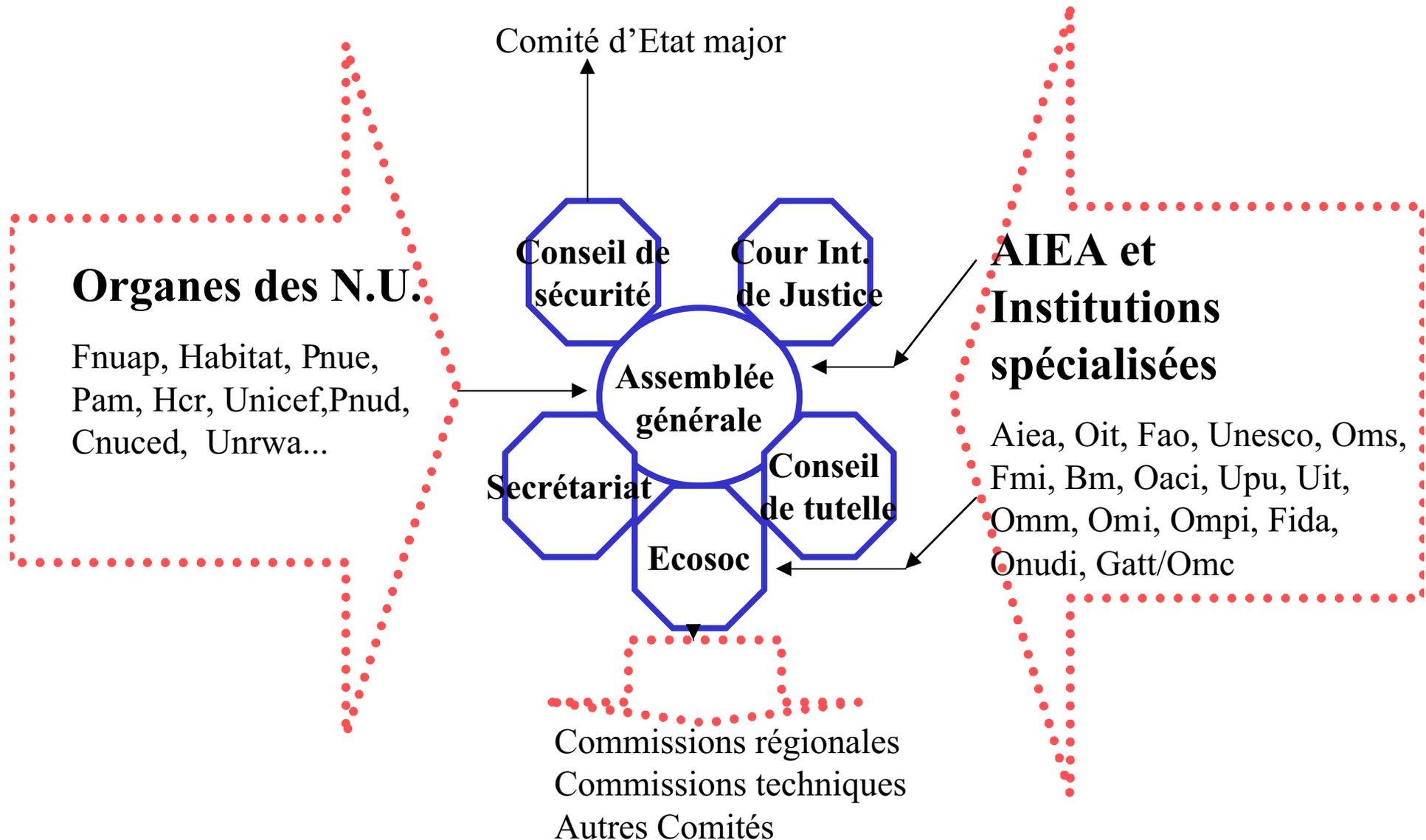
- Le Sommet du Millénaire a offert à l'Afrique une tribune pour exprimer ses aspirations et préoccupations continentales et nationales.
- En tant que lieu de confrontation et d'échanges avec les autres régions du monde, le Sommet est un exercice de réflexion prospective au cours duquel les décideurs africains ont exprimé leurs points de vue sur les facteurs de transformation du système des Nations Unies et de l'architecture internationale (I).
- Au delà des discours, le Sommet révèle le jeu des principaux acteurs, leurs faiblesses dans le processus d'ajustement, leurs capacités à résoudre les problèmes de développement et à faire face à un niveau d'incertitudes et de risques exceptionnel, dès lors que l'horizon de l'exercice est le siècle qui commence le millénaire (II).
- L'analyse des représentations du futur à travers les discours prononcés et celles des propositions formulées permet de rendre compte de la capacité africaine à se projeter dans le XXIe siècle (III).

I. Le système international, entre continuités et ruptures

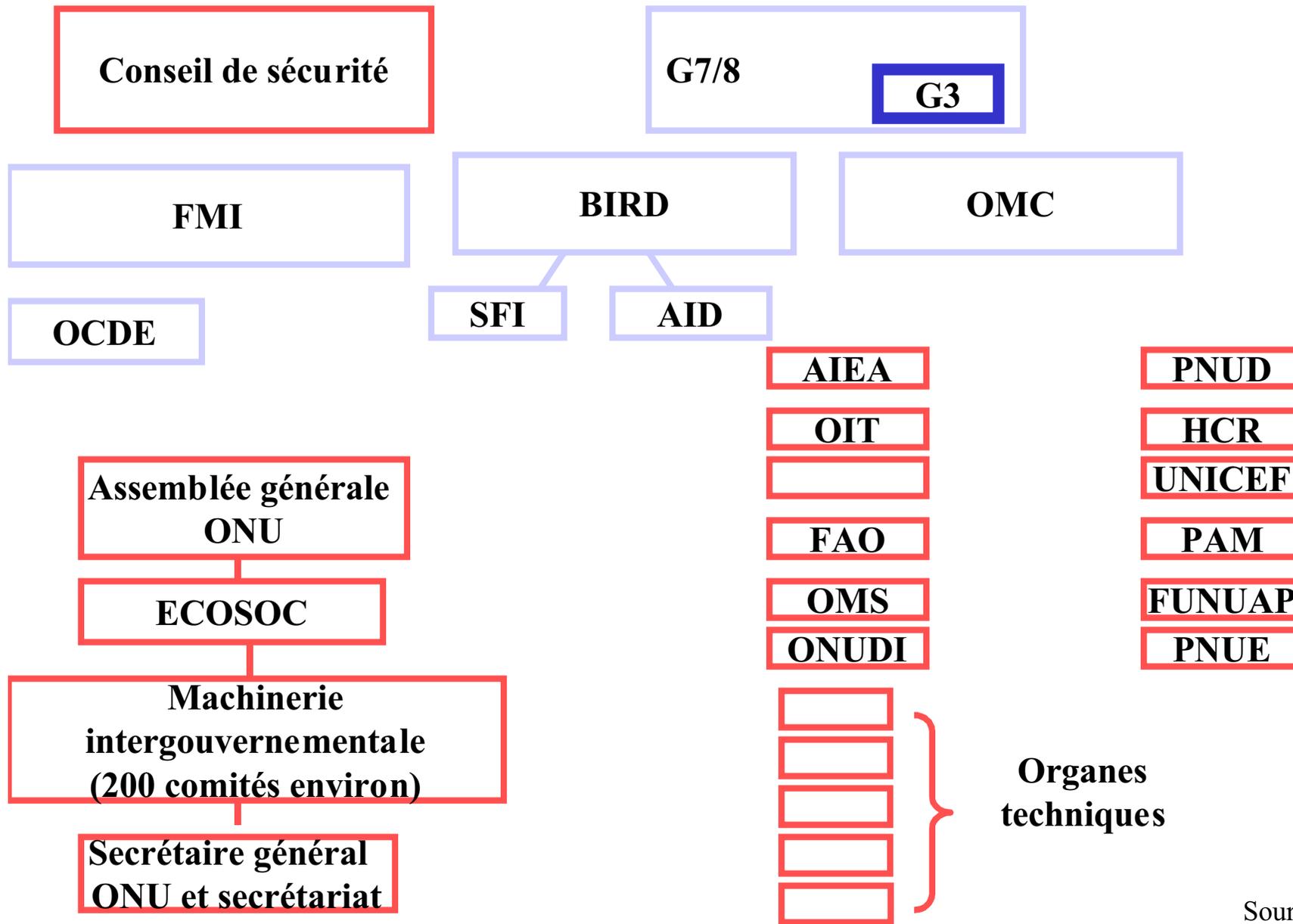
- Vue d'Afrique, l'ordre mondial du XXI^e siècle est d'abord hégémonique, en continuité avec ce qu'il était au début du XX^e siècle. La mise en place de l'ONU permet une prise en compte progressive des principes universels de justice et d'équilibre dans les relations internationales. Mais la nécessité d'une réforme du Conseil de sécurité et d'une plus grande cohérence du système n'a pas seulement que des fondements juridiques et géopolitiques. D'autres exigences majeures du XXI^e siècle imposent une réforme en profondeur : le développement, les inégalités, la lutte contre les pandémies, la bonne gouvernance, la globalisation, la place des femmes et des jeunes.

- **Un système qui reflète les réalités internationales**
 - l'ONU s'inscrit, sur certains points, en continuité avec l'expérience du XIXe siècle en relations internationales. Des aménagements sont introduits au cours du XXe siècle pour tenir compte du changement de contexte.
 - Mais la réalité du pouvoir de décision est toujours détenue par les grandes puissances, leurs médias, les multinationales, les grandes banques et les marchés financiers.
- **Un système complaisant avec les grandes puissances**
 - dans les faits, le principe hégémonique n'est pas remis en cause
 - les Etats contournent les règles et se livrent à des interventions discrétionnaires (G7, OTAN, OCDE)
 - Une hiérarchie stricte est maintenue entre les Etats par le droit de veto au Conseil de sécurité et le système de vote pondéré.

Le Système international, vu des Nations Unies...



...et des grandes puissances



Source : Ramses 90

- Augmentation continue du nombre d'Etats indépendants et membres de l'ONU
- Approfondissement du mandat de l'ONU et extension à des domaines jusqu'ici réservés aux grandes puissances
- Mise en place d'un cadre favorable à l'émergence d'un nouvel ordre mondial plus juste et équilibré
- Transformation des conditions d'exercice de la souveraineté et de la liberté des peuples à disposer d'eux mêmes

- L'augmentation continue du nombre d'Etats membres et de leurs disparités nécessite d'adapter l'ONU
 - 188 en 1999 pays membres contre 51 en 1942, dont
 - 54 pays africains membres depuis les années 60 contre 3
 - Les écarts de revenus individuels annuels s'échelonnent de 1 à plus de 400 : le revenu quotidien des pays situés en haut de l'échelle équivaut au revenu annuel de ceux qui sont en bas de l'échelle

- Un cadre favorable à l'émergence d'un nouvel ordre mondial
 - Plusieurs systèmes de sécurité cohabitent à l'échelle internationale et font référence, selon le cas à la puissance, au droit ou aux valeurs
 - Les Etats ont du mal à faire face aux implications de la mondialisation et aux évolutions technologiques
 - la régulation des relations internationales passe de plus en plus par la distinction entre riches et pauvres
 - le renforcement de la gouvernance politique et institutionnelle s'oppose au principe de la hiérarchie strictement établie entre les nations

- L'approfondissement du mandat de l'ONU et l'extension à des domaines jusqu'ici réservés aux grandes puissances redéfinissent le champ mondial.
 - Action en faveur du développement
 - Coopération multilatérale renforcée et extension aux acteurs non gouvernementaux (société civile, secteur privé, jeunes)
 - Défense des droits de l'homme et des générations futures et préservation du patrimoine de l'humanité
 - Interventions militaires et civiles

- L'Etat-nation et la souveraineté en question
 - L'Etat-nation réduit sa souveraineté dans le cadre de l'intégration régionale mais se trouve privé de sa puissance, sous la pression de la mondialisation
 - les acteurs sociaux multiplient les exigences démocratiques et font pression sur les Etats
 - Le principe de l'intangibilité des frontières et de l'intégrité territoriale des Etats est controversé et le droit d'ingérence est de plus en plus évoqué
 - La question de la légitimité de l'intervention a des implications considérables sur la place de l'Etat-nation

Les fondements de la réforme

- Des principes généraux...

Les principes actés dans la Charte (1942)	Les principes énoncés dans la Déclaration du millénaire (2000)
<ul style="list-style-type: none">– égalité– respect des obligations– règlement pacifique des différends– interdiction de recourir à la menace ou à l'emploi de la force mutuelle assistance– universalité des principes– interdiction d'intervenir dans les affaires nationales	<ul style="list-style-type: none">– liberté– égalité– solidarité– tolérance– respect de la nature– partage de responsabilité

Les fondements de la réforme

- ...et de projets de réforme multiples

Commissions et Projets (ONU, sauf indication contraire)	Ampleur
1. Brandt	1. Gouvernance globale et relations Nord - Sud
2. Palme	2. Sécurité
3. S. Aga Khan	3. Intervention humanitaire
4. Bruntland	4. Environnement
5. Nyerere	5. Développement
6. Carlsson	6. Sécurité, économie, droits de l'homme, environnement, développement
7. Projet M. Bertrand (Société civile)	7. Organisation de sécurité globale pour remplacer l'ONU
8. Agenda Ghali	8. Pour la Paix. Pour le Développement
9. Rapport Annan	9. Rôle des N.U. au XXIe siècle
10. Rapport Meltzer (USA)	10. FMI/Banque Mondiale

Les fondements de la réforme

- *les instruments du Système des N.U. selon la Charte*
 - le règlement des différends
 - l'action en cas de menaces contre la paix, de rupture de la paix et d'acte d'agression
 - les accords régionaux
 - la coopération économique et sociale internationale
 - le conseil économique et social
 - les intérêts des territoires autonomes
 - le régime de tutelle
 - la cour internationale de justice

Les scénarios de réforme

- Respect des principes et application stricte des règles +

- Exhaustivité des principes et règles -
+

Atrophie sans remise en cause	Statu quo avec des dérogations au cas par cas
Agence mondiale de régulation adossée à l'ONU	Nouvelles modalités d'intervention et remise en cause du Système

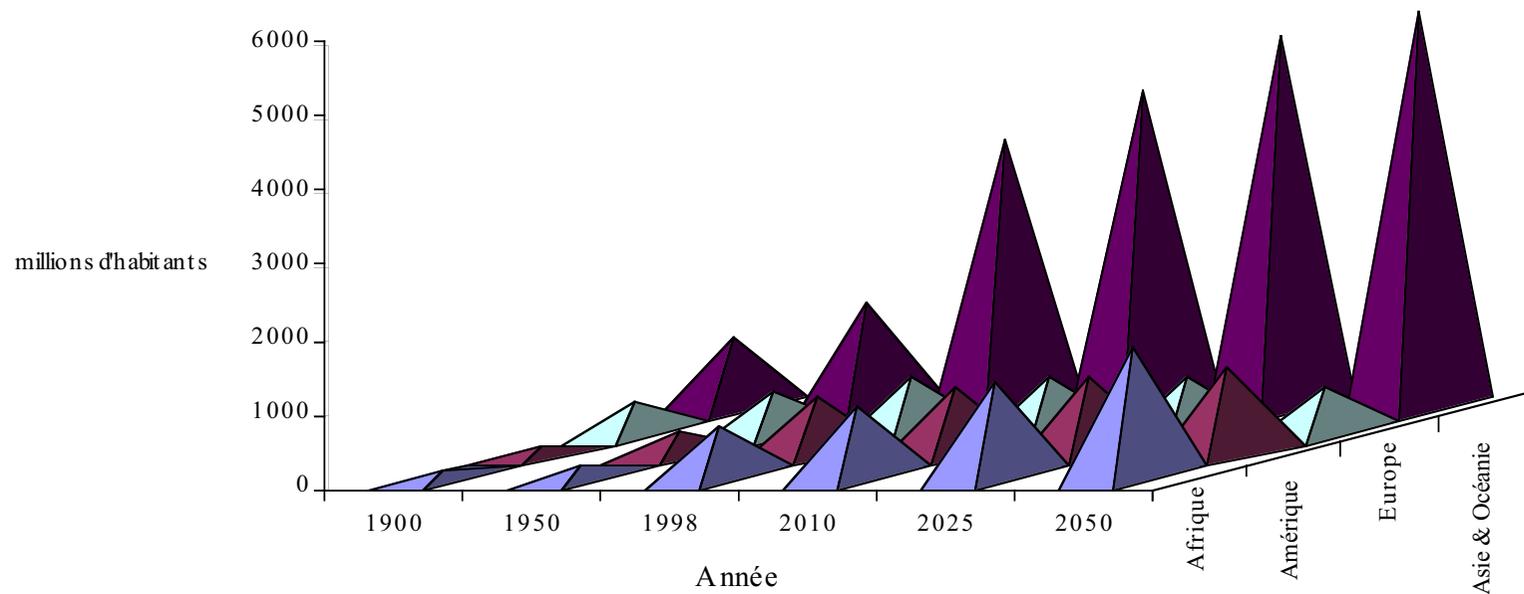
L'Afrique au XXIe siècle

Tendances lourdes

- Démographie et urbanisation
- Dégradation des ressources environnementales
- Érosion du prix des matières premières
- Les vagues technoscientifiques
- Rôle accru des marchés et des firmes dans l'allocation des ressources

Démographie et urbanisation

- En 2050, l'Afrique est aussi peuplée que l'Asie de 1900

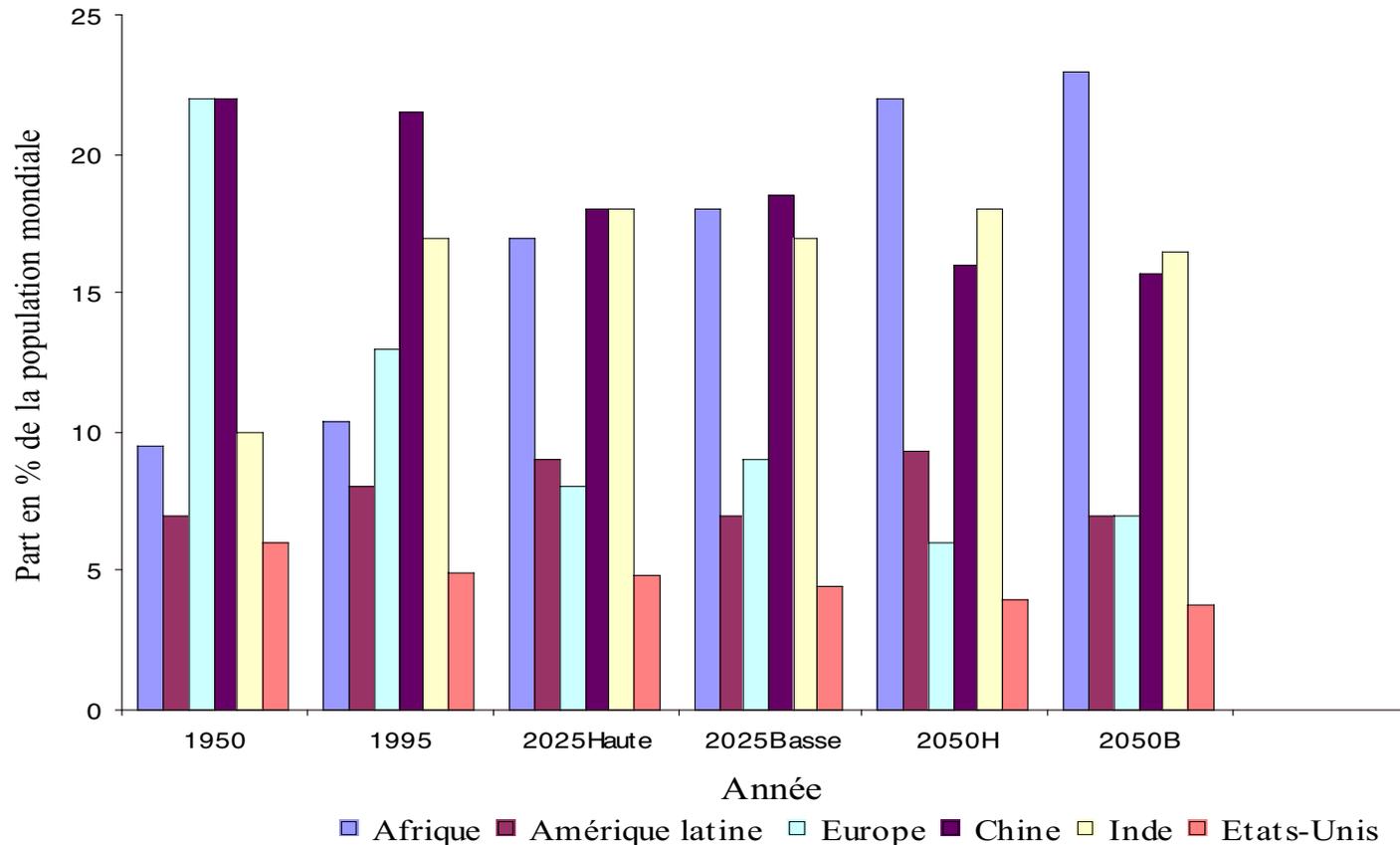


■ Afrique ■ Amérique ■ Europe ■ Asie & Océanie

Source : ONU

Démographie et urbanisation

- Population par grandes régions en %
- variante Haute et variante Basse pour 2025 et 2050



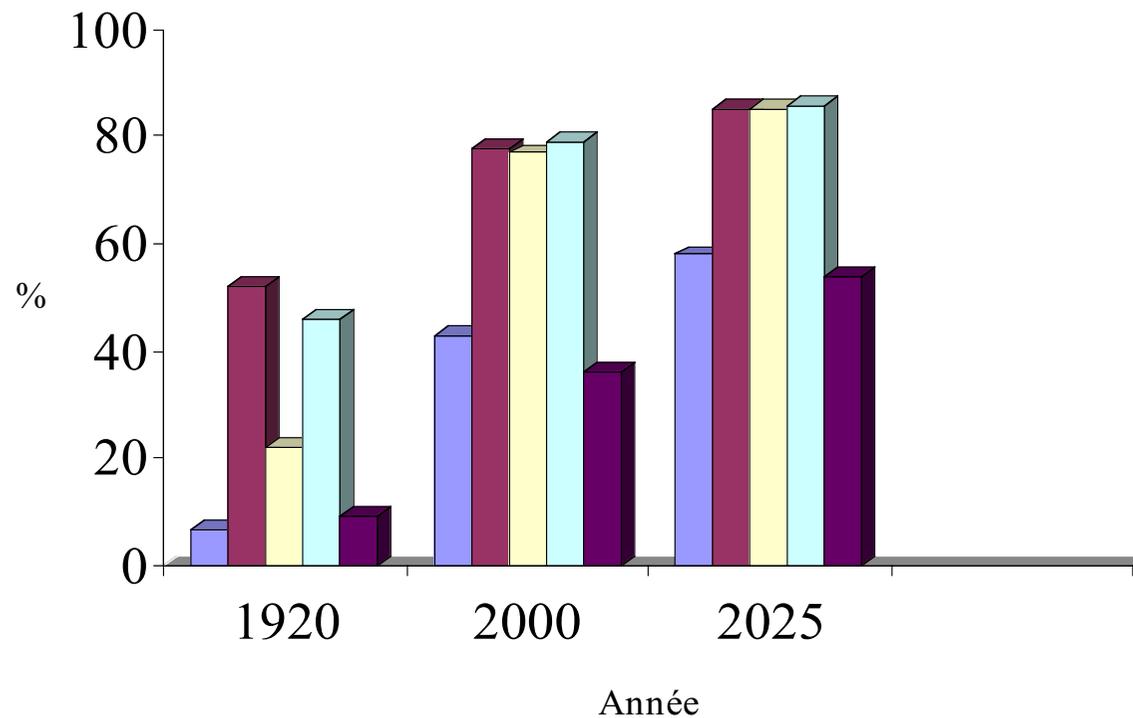
Source : ONU

A partir de 2025, l'Afrique rattrape et dépasse l'Inde puis la Chine

Démographie et urbanisation

Urbanisation

Part de la population vivant dans les villes



■ Afrique ■ Amérique du Nord ■ Amérique latine ■ Europe ■ Asie

Source : ONU

Dégradation des ressources environnementales

- **Pression de la consommation sur l'environnement**

Pays	Population	Population corrigée
Chine	1 139	9 329
Inde	853	3 907
Etats-Unis	249	22 993

Source : Commission of Global Governance

- la production mondiale double tous les 20-30 ans depuis 1900
- les Etats -Unis consomment deux fois plus que la Chine et l'Inde réunies

Dégradation des ressources environnementales

- Forte croissance des infrastructures et du parc automobile dans les pays du Sud

Parc automobile en millions d 'auto

	1990	2020	2060
Afrique	0,7	100	340
Inde	0,5	150	340
Chine	0,3	150	340

- Entre 1990 et 2060, le parc automobile dans les pays du sud est multiplié par 15, contre une moyenne mondiale de 6

Dégradation des ressources environnementales

- **Décimation de la biodiversité spécifique (les espèces) génétique (les gènes) et écologique**

- 5 à 50 millions d'espèces connus dont moins de 1,5 millions sont recensées et 50 à 300 qui disparaissent quotidiennement
- dérégulation des cycles du carbone, de l'oxygène, de l'eau,
- déclenchement de tempêtes, réchauffement, ouragans
- difficultés d'adaptation et de rééquilibrage lors des perturbations
- régression de la résistance et de la santé des plantes
- modification de la population des invertébrés
- modification de la chimie des sols

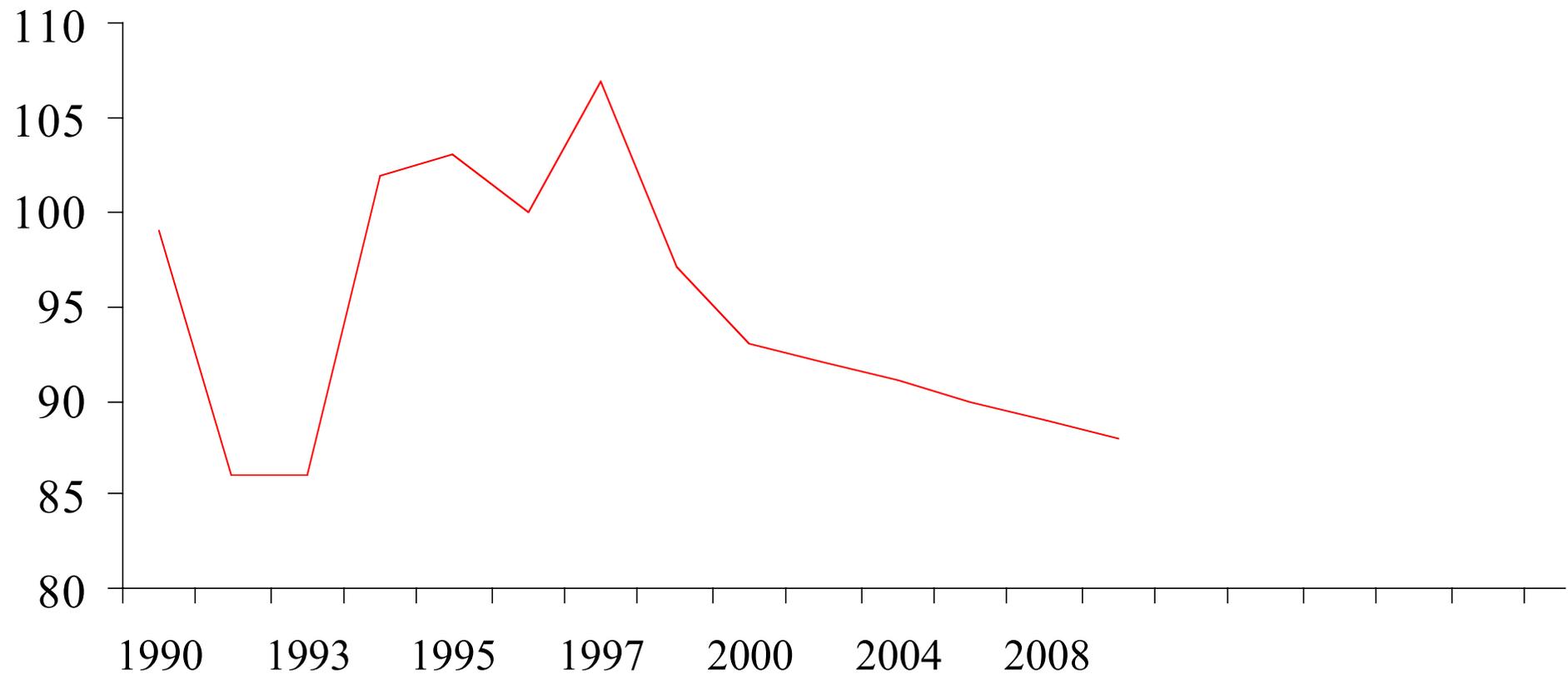
- Source : Center for population biology

Dégradation des ressources environnementales

- **Evénements climatiques dramatiques vers 2010**
 - disparition des forêts et des terres cultivables
 - Perturbation du Gulf Stream
 - hausse du prix des ressources communes et éco-conflits dans les pays pauvres autour de l'eau, du bois de feu, du poisson ; poursuite de la déforestation, réduction des surfaces non domestiqués; triplement des émissions de gaz dans l'air, bruits déchets, assainissement, congestion
 - réchauffement climatiques, pollution,
 - pénuries des sols, désertification, raréfaction des ressources communes, émission de CO₂
 - Deux personnes sur 3, en situation de pénurie d'eau en 2025

Prix des matières premières, hors énergie

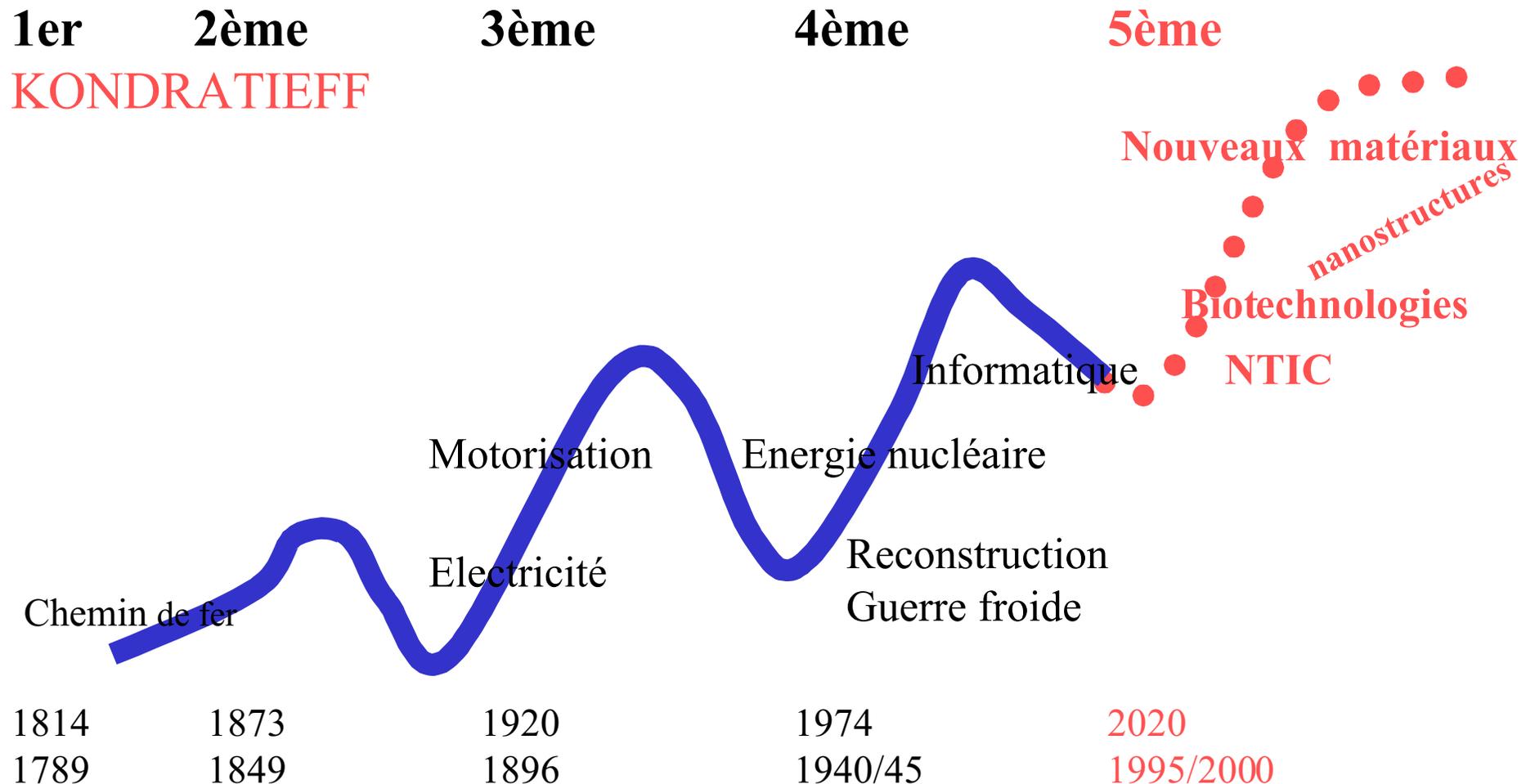
- **en dollars US constants, base 100 en 1990**
Projection 2000-2010



Source : Ramses 2000

Croissance et vagues technoscientifiques

En 200 ans, l'économie mondiale a décrit quatre cycles d'un demi-siècle chacun, dits de KONDRATIEV. Elle se trouverait dans une phase ascendante d'un 5e cycle depuis 1995



Impulsées par la recherche fondamentale

- en **biologie moléculaire**, pour
 - déterminer le mécanisme de spéciation
 - établir la corrélation entre évolution et génétique
 - découvrir le rôle des virus (vers 2050)
 - déterminer l'apparition de la vie
 - le fonctionnement du cerveau humain, l'origine de l'imagination, la compréhension des processus cognitifs (après 2050)
- en **physique et en mathématique**, pour
 - décrire le début de l'univers grâce à la résolution du problème de l'incompatibilité entre la mécanique quantique et la théorie de la gravitation (quantification du champ gravitationnel)
 - unifier les diverses forces de la nature grâce à la théories des cordes (vers 2050)

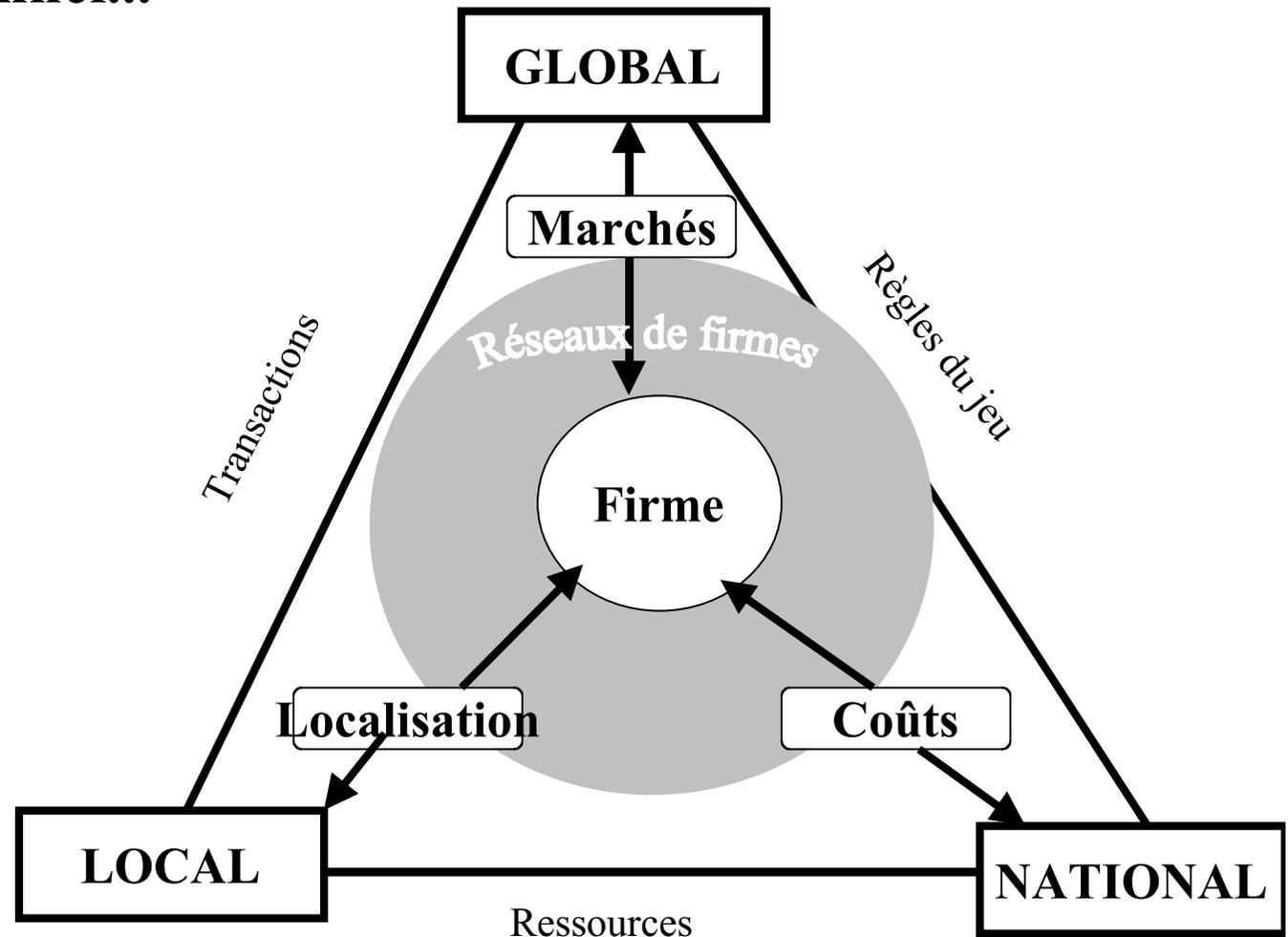
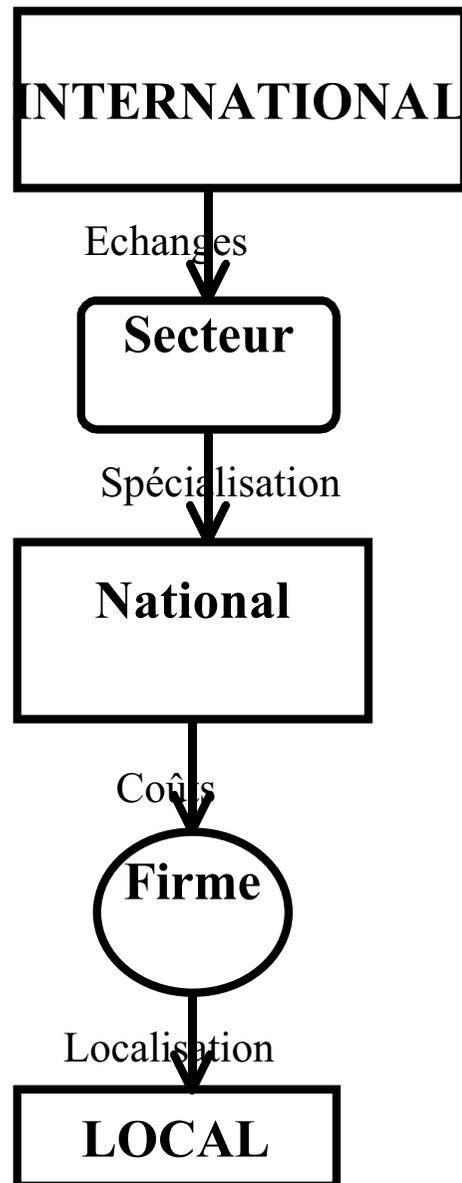
vagues technoscientifiques

- en **cosmologie**, pour dévoiler les mystères de la naissance de l'univers (densité et nature de la matière sombre), exploration du système solaire par des engins spatiaux
- en **sismologie**, pour l'élaboration de la carte de l'intérieur de la terre
- en **neurosciences**, pour identifier les manifestations neuronales de la pensée (vers 2050)
- en **paléontologie**, pour comprendre l'histoire de la terre, les origines des êtres vivants et les perspectives pour les filiations futures, les chaînons manquants entre groupes d'organismes, le mécanisme d'extinction des êtres vivants

Source : pour la Science)

Rôle accru des marchés et des firmes

Le système traditionnel...



Source : OCDE

...et la réalité émergente

Vers la net économie

	Ancienne économie	Net économie
Caractéristiques économiques		
Marchés	Stables	Dynamiques
Compétition	Nationale	Globale et locale
Organisation	Hierarchisée, bureaucratique	En réseau
Industrie		
Organisation de la production	Production de masse	Production flexible
Facteurs de production	Capital/travail	Innovation/connaissance
Facteurs de compétitivité	Mécanisation	Numérisation
Sources d'avantages concurrentiels	Baisse des coûts et économies d'échelle	Innovation, qualité, coût
Relations inter-entreprises	Solitaire	Alliance et collaboration

– Domaines de prédilection de la net-économie

- E-commerce
- Gestion de la relation client
 - Décisionnel
- Knowledge management

Source : Microsoft

- L'entreprise humaine-digitale (*Virtual business model*) une tendance émergente des mondes sans frontières

Source : Microsoft

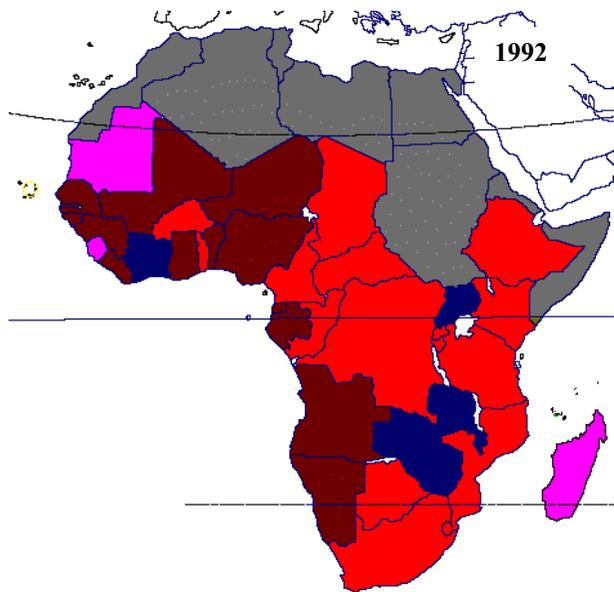
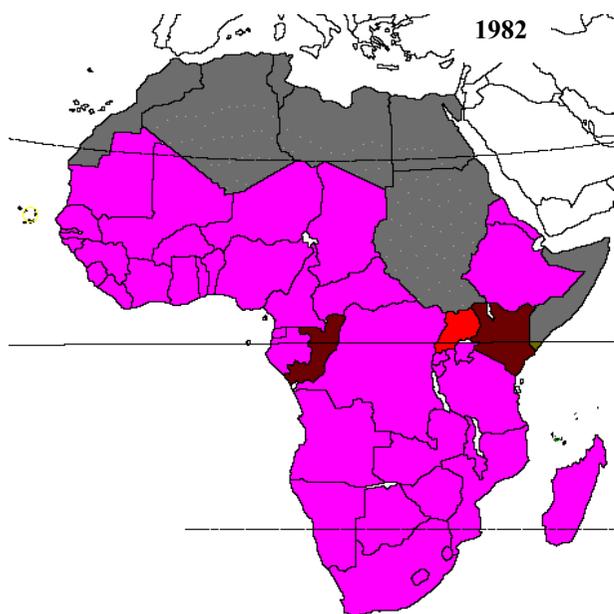
	Structure hiérarchique	Structure en réseau
Vision	Interne	Externe
Ressources clés	Financières	Humaines
Position de l'individu	Je suis ce qu'on me dit	Je me gère moi-même
Détermination de la rémunération	Niveau hiérarchique	Contribution
Relation entre les entreprises	Concurrence	Coopération
Type de gestion	Encadrement important Leadership faible	Encadrement faible Leadership important

Le capital humain est la nouvelle valeur du futur

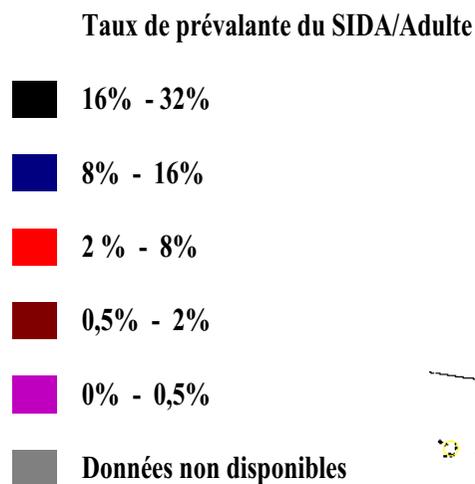
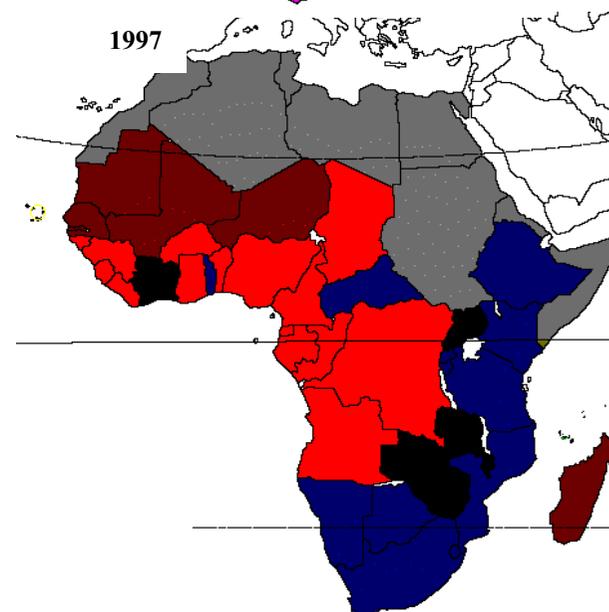
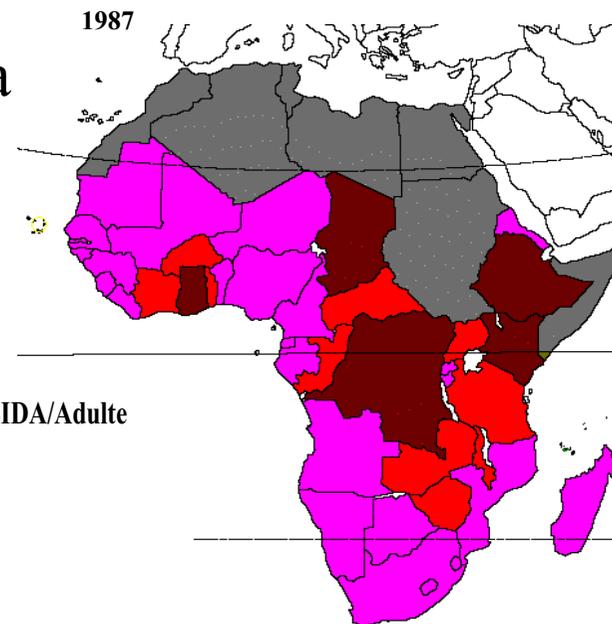
Incertitudes majeures et questions-clés du XXI^e siècle

- Quels seront les moteurs du développement ?
- Quels seront les facteurs de discrimination et de distribution des inégalités ?
- Quelle forme de médiation des conflits s'imposera ?
- Quels principes de la Gouvernance des sociétés seront adoptés ?
- Quelles modalités de globalisation des marchés l'emportera?
- Comment l'interdépendance politique sera gérée ?
- Que finira par impliquer la notion du genre sur la place des femmes ?
- Comment les Pandémies et le Sida vont-ils évoluer ?

Une Incertitude majeure pour l'Afrique



La progression du Sida sera -t-elle stoppée ?



Source Banque Mondiale

Enjeux et acteurs décisifs à l'horizon 2050

- Face aux incertitudes, les marges de l'Afrique restent d'autant plus limitées qu'elles dépendent du jeu d'autres acteurs qui prétendent à un leadership mondial, avec des risques de gains et de pertes pour chacun.
- Les ressources africaines ont toujours représenté un enjeu pour tout acteur candidat à être le pôle d'entraînement de l'économie mondiale au cours de la première moitié du XXIe siècle. Sont associés à cet enjeu :
 - la possibilité pour l'Afrique d'imprimer sa marque sur la réforme de l'ONU et sur l'architecture internationale (FMI, Banque mondiale, OMC, agences planétaires à venir)
 - la maîtrise des facteurs de croissance de la nouvelle économie.

Enjeux et acteurs décisifs à l'horizon 2050

- **Matrice Enjeux / Acteurs**

Enjeu Acteur	Ressources de l'Afrique	Nouvelle architecture internationale	Net économie
Afrique	Réapproprier	Rééquilibrer	Réduire les écarts d'inégalités avec le Nord
Etats Unis	Valoriser	Préserver l'hégémonie	Maintenir son avance
Anciennes puissances coloniales	Maintenir la rente	Maintenir le statu quo	Tirer la croissance
Cinq grands (Chine, Inde, Brésil, Indonésie Russie)	Capturer	Entrer dans le Conseil de sécurité	Etre le pôle d'entraînement mondial

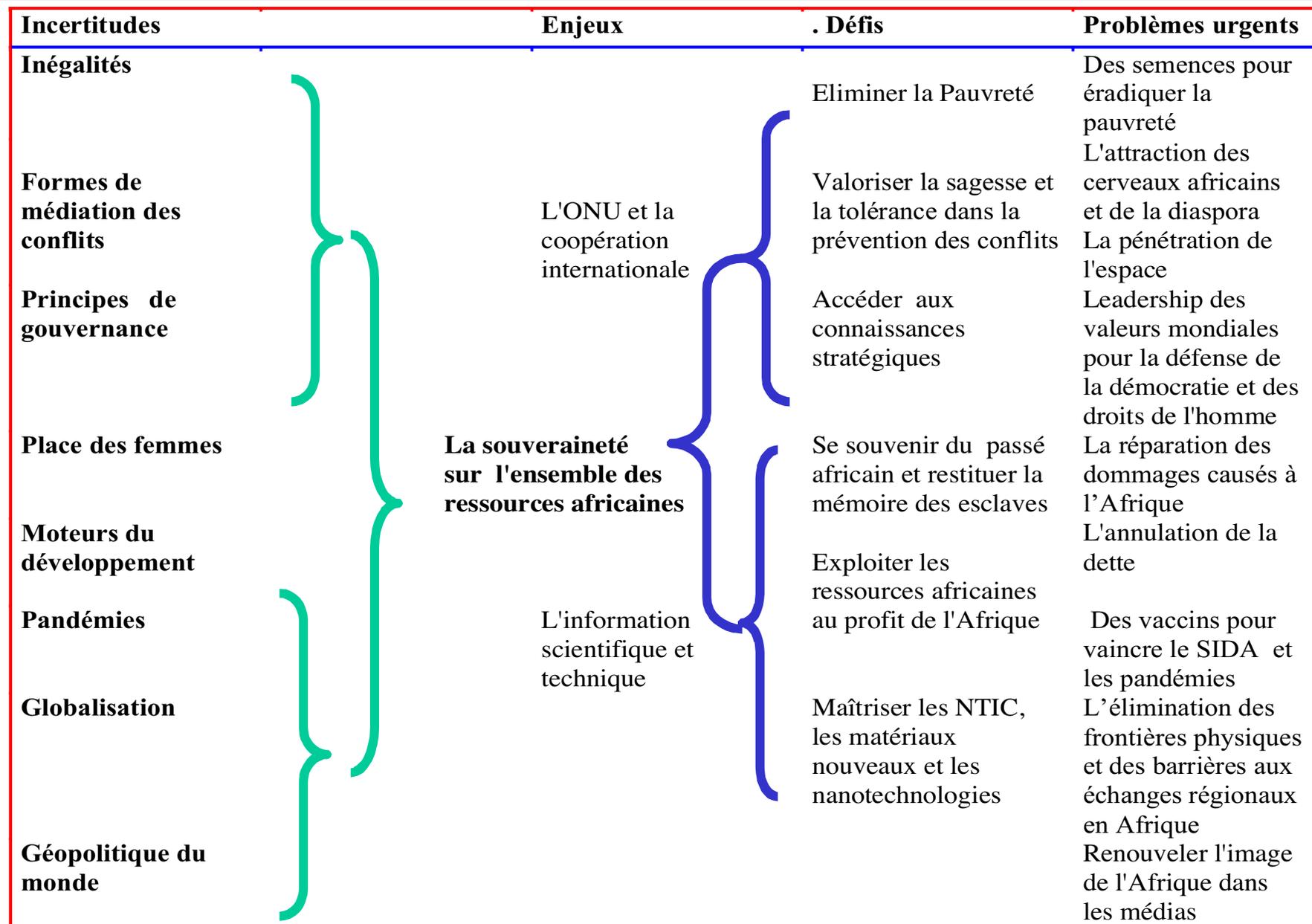
Les défis à l'horizon de 2025

- Eliminer la pauvreté et enrayer les processus qui y conduisent
- Valoriser la sagesse et la tolérance dans la prévention des conflits
- Accéder aux connaissances stratégiques pour l'éducation des jeunes et des femmes
- Se souvenir du passé africain et restituer la mémoire des esclaves
- Exploiter les ressources africaines au profit de l'Afrique
- Maîtriser les technologies numériques et des matériaux et les nanostructures

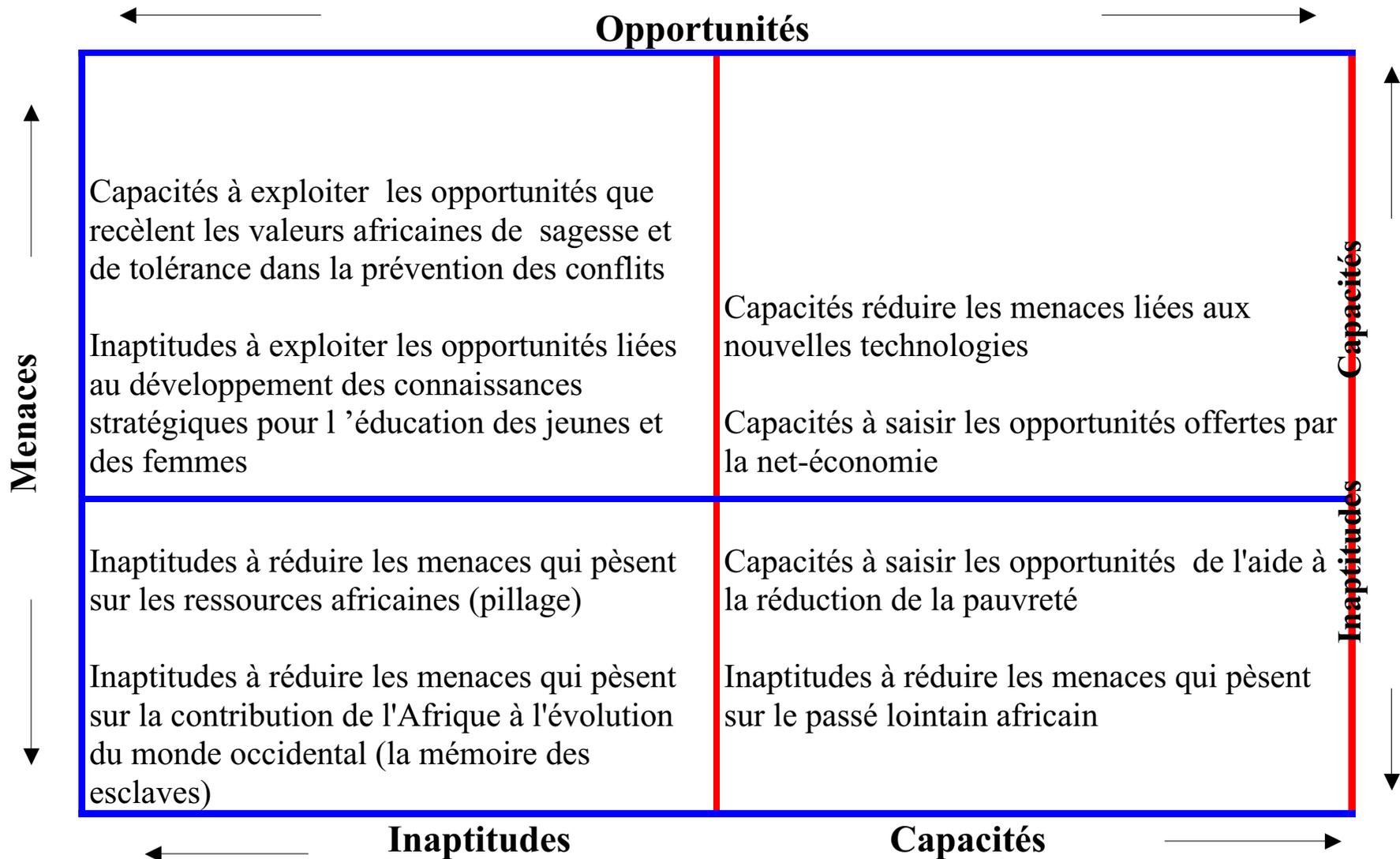
Les problèmes urgents

- Des semences pour éradiquer la malnutrition et la pauvreté
- L'attraction des cerveaux africains et de la diaspora
- La pénétration de l'espace
- Leadership des valeurs mondiales pour la défense de la démocratie et des droits de l'homme
- La réparation des dommages causés à l'Afrique
- L'annulation de la dette
- Des vaccins pour vaincre le SIDA et les pandémies
- L'élimination des frontières physiques et des barrières aux échanges régionaux en Afrique
- La correction de l'image négative de l'Afrique dans les médias

Incertitudes, enjeux, défis, problèmes urgents



Matrice des menaces, opportunités, capacités et vulnérabilités



Les propositions

Les incertitudes du XXI^e siècle, les scénarios d'évolution du Système internationale et les enjeux qui leurs sont associés impliquent pour l'Afrique de se doter :

- d'une **vision prospective**, afin de faire face aux différentes configurations possibles du XXI^e siècle et de les influencer dans le sens de nos intérêts
- d'une **vision stratégique** en tant que cadre pour la mise en œuvre des propositions destinées à faire de l'Afrique un pôle d'entraînement de l'évolution mondiale.

Les principes de base

Vision stratégique et prospective

Recouvrir la souveraineté sur l'ensemble de ses ressources constitue un impératif catégorique pour le positionnement de l'Afrique au cours du XXIe siècle, par rapport à :

- La paix et la sécurité
- Le développement durable
- La coopération internationale

Les propositions

Incertitudes et risques	Propositions du Sommet	Propositions pour l'Afrique selon le Sommet	Propositions de la C.I
Inégalités	Développement et élimination de la Pauvreté	Eliminer la pauvreté	Réduire la pauvreté Augmenter l'aide
Formes de médiation des conflits	Paix sécurité et désarmement	Soutien aux mécanismes de gestion des conflits	Culture de la tolérance Annuler la dette Vision du futur en partage
Principes de gouvernance	Droit de l'homme démocratie et bonne gouvernance	Appui aux structures politiques	Prix Nyerere du leadership africain Responsabilité de l'ONU et de l'OUA
Place des femmes	Protéger les groupes vulnérables	Eduquer les femmes et les jeunes	Image nouvelle dans les médias Restituer le passé
Modèle de développement	Protéger l'environnement commun	Investissement sociaux comme facteur de croissance	Valoriser les ressources Institut africain de technologie et de l'espace Préserver la diversité
Pandémies		Freiner le sida	Institut africain de technologie Education
Globalisation	Renforcer l'ONU	Partage équitable des bénéfices de la globalisation	Etre un acteur global
Géopolitique du monde	Besoins spéciaux de l'Afrique	Réformer le système international	Accès à la diaspora Intégration régionale

Synthèse des propositions pour l'Afrique ...

- **Investir dans les secteurs sociaux**
- **Accroître les transferts de technologies**
- **Freiner la propagation du SIDA**
- **Accroître l'aide public et l'investissement**
- **Soutenir l'intégration régionale et la réintégration de la diaspora**
- **Améliorer l'accès aux marchés et à la net économie**
- **Renforcer le leadership africain et distinguer les leaders politiques**
- **Dynamiser l'action préventive dans la gestion des conflits et des situations d'urgence**
- **Comblent le fossé des inégalités de revenus**
- **Annuler la dette extérieure publique**
- **Réaliser le développement durable**

... l'ONU

- **Réformer le Conseil de sécurité**
 - Une place pour l'Afrique
- **Renforcer le rôle de l'Assemblée générale**
 - Rôle de la Responsabilité internationale
 - Gouvernance mondiale, subsidiarité
- **Doter l'ONU de moyens d'impulsion**
 - Impulsion du développement
 - Régulation des marchés et des réseaux
- **Renforcer les partenariats avec**
 - la société civile
 - le secteur privé
 - la jeunesse